

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

- Autorizarea executării lucrărilor de construcții este reglementată de Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, republicată.
- Autorizația de construire se emite în temeiul și cu respectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, avizate și aprobate potrivit legii.
- Autorizația de construire constituie actul de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia se asigură aplicarea măsurilor prevăzute de lege, referitoare la amplasarea, proiectarea, executarea și funcționarea construcțiilor.
- Autorizațiile de construire se emit de președinții consiliilor județene, de primarul general al municipiului București, de primarii municipiilor, sectoarelor municipiului București, al orașelor și comunelor pentru executarea lucrărilor definite în Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, republicată.
- Pentru lucrările care se execută în intravilanul localităților componente, în vederea realizării de locuințe individuale și a anexelor gospodărești ale acestora,

primarii comunelor emit autorizații de construire, cu avizul structurilor de specialitate din cadrul consiliilor județene.

- De asemenea, primarii comunelor emit autorizații de construire și pentru lucrările care se execută în extravilanul comunelor, pentru construcții reprezentând anexe gospodărești și ale exploatațiilor agricole, până la 100 m².
- Autorizația de construire se emite în cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii, pe baza documentației depuse la autoritățile prevăzute la art. 4 din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, republicată.
- Executarea lucrărilor de construcții se poate face numai pe baza proiectului tehnic și a detaliilor de execuție.
- Autoritatea emitentă a autorizației de construire stabilește o perioadă de valabilitate de cel mult 12 luni de la data emiterii, interval în care solicitantul este obligat să înceapă lucrările. În această situație, valabilitatea autorizației se extinde pe toată durata de execuție a lucrărilor prevăzute prin autorizație, în conformitate cu proiectul tehnic.
- Neînceperea lucrărilor ori nefinalizarea acestora în termenele stabilite conduce la pierderea valabilității autorizației, fiind necesară emiterea unei noi autorizații de construire. Prin excepție, în cazul justificat în care lucrările de construcții nu pot fi începute ori nu pot fi executate integral la termenul stabilit, investitorul poate solicita autorității emitente prelungirea valabilității autorizației cu cel puțin 15 zile înaintea expirării acesteia.
- Prolungirea valabilității autorizației se poate acorda o singură dată și pentru o perioadă nu mai mare de 12 luni.
- Taxa pentru eliberarea autorizației de construire se calculează potrivit legii.
- Intravilanul localităților se stabilește prin planurile generale – PUG aprobate potrivit legii.
- Ulterior aprobării Planului General de Urbanism –PUG- pot fi introduse în intravilanul localităților și unele terenuri din extravilan, numai în condiții temeinic fundamentate pe bază de planuri urbanistice zonale – PUZ-, aprobate potrivit legii.
- Terenurile destinate construirii se scot din circuitul agricol, temporar sau definitiv, potrivit legii.
- Actul normativ în vigoare este Legea nr. 50/1991 privind

	<p>autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<ul style="list-style-type: none"> - În aplicarea Programului "Fermierul", program destinat investițiilor în agricultură, au fost întâmpinate mari dificultăți provocate de caracterul restrictiv al unor reglementări cuprinse în textul Legii nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare. - Pentru a veni în sprijinul celor ce derulează proiecte de investiții în agricultură prin înființarea de exploatații agricole care necesită realizarea de construcții agrozootehnice și anexe gospodărești ale exploatației, au fost avansate o serie de propuneri privind completarea sau modificarea unor articole din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare. - Modificarea și completarea acestor articole din lege va duce la înlăturarea unor bariere care îngreunează procesul investițional în agricultură. - În vederea extinderii construcțiilor agrozootehnice și anexelor gospodărești necesare înființării și funcționării unei exploatații agricole amplasată în extravilan, se propune modificarea și completarea art. 4, 7 și 10. În extravilanul comunelor, textul legii prevede la art. 4 dreptul primarilor de a autoriza construcții reprezentând anexe gospodărești și ale exploatațiilor agricole până la suprafața de 100 m², ori amplasarea unei exploatații agricole și executarea de construcții agrozootehnice și alte anexe gospodărești nu pot avea loc într-un spațiu atât de mic. - O exploatație agricolă are nevoie de un spațiu mult mai mare necesar construcției de grajduri, padocuri, silozuri, remize pentru mașini, depozite pentru furaje, magazii, etc. care nu-și găsesc loc în limita de 100 m², de aceea este necesară mărirea acestei dimensiuni la 5 000 m². - Autorizația de construire se emite în cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii, pe baza documentației depuse la autoritățile prevăzute la art. 4 din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare. - Promovarea unui proiect de înființare a unei exploatații agricole presupune parcurgerea mai multor etape, între care amintim: <ul style="list-style-type: none"> - scrisoarea de confort cu banca creditoare – procedură care poate dura până la 120 de zile calendaristice. - eligibilitatea proiectului și contractul de credit cu

	<p>Agencia de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) – procedură ce poate dura până la 160 de zile.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Întrucât cele două proceduri pot provoca suficiente întârzieri în aplicarea unui proiect, a fost avansată propunerea ca timpul de autorizare a construcției să se scurteze de la 30 de zile la cel mult 15 zile începând cu data înregistrării cererii. - În prezent, există un ritm alert de dezvoltare a construcțiilor civile și a cartierelor de locuit. Aceasta înseamnă o modificare permanentă a perimetrului de intravilan și implicit instituirea unui regim de protecție în perimetrele limitrofe construcțiilor agrozootehnice și a anexelor gospodărești. - Exploatațiile agricole deja existente pot ajunge în scurtă vreme în intravilan, dând naștere la nemulțumiri ale populației privind limitele de disconfort, dacă nu sunt respectate cu rigurozitate limitele de amplasare a noilor construcții. - Pentru protecția exploatației agricole și implicit a investițiilor, la art. 10 după litera d) se propune introducerea unei prevederi noi, introducerea literei d¹), în scopul asigurării unui regim de protecție.
3. Alte informații	- Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<ul style="list-style-type: none"> - Îmbunătățirea pregătirii profesionale a producătorilor agricoli, a șefilor de exploatații, pentru creșterea nivelului cunoștințelor de management și de marketing, necesare administrării unei exploatații viabile economic, social și din punct de vedere al mediului. - Îmbunătățirea calității genetice a efectivelor de animale, creșterea cantitativă și calitativă a produselor animaliere din cadrul exploatațiilor agricole.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<ul style="list-style-type: none"> - Inițierea și extinderea mediului de afaceri profitabil în spațiul rural, care va determina dezvoltarea economică a acestuia. - Reducerea pierderilor de producție și creșterea eficienței exploatațiilor agricole. - Asigurarea unei mai bune valorificări a potențialului agricol al fiecărei zone.
3. Impactul social	- Îmbunătățirea condițiilor în exploatațiile agricole din extravilan, având ca obiectiv specific pregătirea fermierilor

	<p>pentru reorientarea calitativă a producției, pentru diversificarea activităților economice, aplicarea unor metode de producție care sunt consecvente cu protejarea și îmbunătățirea peisajului și a protecției mediului, a normelor care sunt aplicate în domeniul creșterii și sănătății animalelor, atingerea unui nivel de pregătire profesională care este necesar pentru managementul unor exploatații viabile.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promovarea diversificării activităților agricole pentru a asigura o mai bună utilizare a forței de muncă în agricultură.
4. Impactul asupra mediului	<ul style="list-style-type: none"> - Stimularea investițiilor ce au ca scop protejarea și îmbunătățirea mediului, precum și pentru sănătatea și bunăstarea animalelor. - Îmbunătățirea condițiilor de igienă și sanitare ale locuințelor și ale activităților productive executate conform standardelor în vigoare. - Asigurarea condițiilor pentru aplicarea unor tehnologii de creștere și de întreținere a animalelor. Aceste tehnologii trebuie să respecte condițiile de protecție a mediului ambient și a cadrului natural. - Practici productive compatibile cu menținerea peisajului natural, protecția mediului, standardele de igienă și bunăstarea animalelor. - Dezvoltarea sectorului vegetal se desfășoară prin respectarea măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	<ul style="list-style-type: none"> - Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ se modifică Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 933 din data de 13 octombrie 2004.
--	---


2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:		
Derumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>- În elaborarea prezentului proiect de lege au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a proiectului de act normativ.</p> <p>- S-au organizat dezbateri în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicatelor și ai patronatelor din domeniul creșterii animalelor.</p>	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>- Au fost invitate să participe la dezbateri organizațiile reprezentative ale crescătorilor de animale, specialiști din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</p>	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>- Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, și în special Asociația</p>	

	Comunelor din România, în urma cărora au fost formulate propuneri și observații la proiectul de lege. Unele propuneri au fost însușite ulterior de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale la propunerea Ministerului Internelor și Reformei Administrative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1453/22.10.2007.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- Acțiunea de informare a societății civile s-a realizat prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	- Proiectul de act normativ se va pune în aplicare după adoptare de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Tariceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

The seal is circular with the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" around the top edge and "CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU" around the bottom edge. In the center, there is a portrait of a man, likely the Prime Minister at the time, within a square frame.

TABEL COMPARATIV

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

TEXT ÎN VIGOARE	TEXT PROPUȘ	MOTIVAREA PROPUNERII
<p>.....</p> <p>1. Art. 4 lit. f) pct. 3</p> <p>“3.În extravilanul comunelor pentru construcții reprezentând anexe gospodărești și ale exploatațiilor agricole, până la 100 m² .”</p>	<p>.....</p> <p>1.La articolul 4 litera f), punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“3.În extravilanul comunelor pentru construcții reprezentând anexe gospodărești, până la 100 m² .”</p>	<p>.....</p> <p>MADR a fost de acord cu propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor conform adresei nr. 19066/06.06.2007, respectiv:</p> <p>“3.În extravilanul comunelor pentru construcții reprezentând anexe gospodărești și ale exploatațiilor agricole, până la 5000 m² .”</p> <p>MIRA în urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, și în special a Asociației Comunelor din România, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, a avizat proiectul de act normativ sub rezerva însușirii propunerii de a modifica art. 4 lit. f) pct.3 și a introduce un nou punct, pct. 4, conform adresei nr. 2624/Adm/27.09.2007.</p>

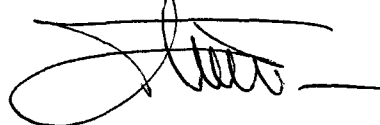
	<p>2.La articolul 4 litera f), după pct. 3 se introduce un nou punct, pct. 4, cu următorul cuprins:</p> <p>“4.În extravilanul comunelor pentru construcțiile reprezentând anexe gospodărești ale exploatațiilor agricole, a căror suprafață construită desfășurată este de maximum 5.000 m².”</p>	<p>Această formă a fost propusă de MIRA și amendată de Ministerul Justiției, respectiv sintagma “construcții reprezentând exploatații agricole” a fost înlocuită cu sintagma “construcțiile reprezentând anexe gospodărești ale exploatațiilor agricole”, conform adresei nr. 112688/05.10.2007 (MJ)..</p>
<p>3.Art.7 alin. (1)</p> <p>.....</p> <p>”Autorizația de construire se emite în cel mult 30 de zile la data înregistrării cererii, pe baza documentației depuse la autoritățile prevăzute la art.4, care va cuprinde:.....”</p>	<p>.....</p> <p>3.După aliniatul (1) al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin. 1¹, cu următorul cuprins:</p> <p>“(1) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru construcțiile reprezentând anexele gospodărești ale exploatațiilor agricole, termenul de emițere a autorizației de construire este de cel mult 15 zile de la data înregistrării cererii.”</p>	<p>.....</p> <p>Promovarea unui proiect de înființare a unei exploatații agricole presupune parcurgerea mai multor etape, între care amintim:</p> <ul style="list-style-type: none"> - scrisoarea de confort cu banca creditoare – procedură care poate dura până la 120 de zile calendaristice. - eligibilitatea proiectului și contractul de credit cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) – procedură ce poate dura până la 160 de zile. - Întrucât cele două proceduri pot provoca suficiente întârzieri în aplicarea unui proiect, a fost avansată propunerea ca timpul de autorizare a construcției să se scurteze de la 30 de zile la cel mult 15 zile începând cu data înregistrării cererii.
<p>4.Art. 10</p> <p>“Pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții în zonele asupra cărora s-a instituit, potrivit legii, un anumit</p>	<p>4. La articolul 10, după litera d) se introduce o nouă literă, lit. d¹), cu următorul cuprins:</p> <p>“în perimetrele limitrofe</p>	<p>În prezent, există un ritm alert de dezvoltare a construcțiilor civile și a cartierelor de locuit. Aceasta înseamnă o modificare permanentă a perimetrului de intravilan și implicit</p>

<p>regim de protecție prevăzut în planurile de amenajare a teritoriului și în documentațiile de urbanism aprobate, se va proceda după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>e) în zonele unde s-a instituit alt tip de restricție solicitantul va obține avizul organismelor competente.</p>	<p>construcțiilor reprezentând anexele gospodărești ale exploatațiilor agricole, delimitate prin planuri urbanistice cu respectarea distanțelor prevăzute de normele sanitare în vigoare, în care s-a instituit un regim de restricție privind amplasarea clădirilor de locuit și a obiectivelor socio-economice, solicitantul va obține avizul conform al Direcției pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală</p> <p><i>judofetei, respectiv a Municipiului București.</i></p>	<p>instituirea unui regim de protecție în perimetrele limitrofe construcțiilor agrozootehnice și a anexelor gospodărești.</p> <p>- Exploatațiile agricole deja existente pot ajunge în scurtă vreme în intravilan, dând naștere la nemulțumiri ale populației privind limitele de disconfort, dacă nu sunt respectate cu rigurozitate limitele de amplasare a noilor construcții.</p> <p>- Pentru protecția exploatației agricole și implicit a investițiilor, la art. 10 după litera d) se propune introducerea unei prevederi noi, introducerea literei d¹), în scopul asigurării unui regim de protecție.</p> <p>-Avizul prevăzut pentru cazul arătat în art. 10 lit. d¹ se impune să fie dat de către DADR conform adreselor primite de la M.I.R.A, M.J și Consiliul Legislativ..</p>
---	--	---

Anexăm alăturat, AVIZUL nr. 1453/2007 al Consiliului Legislativ referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

DIRECTOR GENERAL

TEODOR MIHALCEA



CONSILIER JURIDIC

 CAMELIA MARIAN